

公共交通服务定价 成本监审

单位：天水市发展和改革委员会 张雨婷

目 录

C O N T E N T S

01

基 本 情 况

02

监 审 程 序

03

监 审 的 主 要 做 法

04

经 验 启 示

01

基 本 情 况

我委受天水市交通运输局委托，对羲通公交集团19条1元新能源公交车线路票价进行成本监审，按照《政府制定价格行为规则》和《省交通运输厅省发展和改革委员会关于印发〈关于深化道路运输价格改革的实施意见〉的通知》（甘交运[2021]17号），我委启动2020年—2022年公共交通服务定价成本监审工作。

1元线路车辆基本情况



天水羲通公共交通（集团）有限责任公司

实有职工702人（驾驶员486人）运营线路39条。

天水市众益公共交通有限公司

实有职工247人（驾驶员167人），公交线路5条。

天水市大众公共交通有限公司

实有职工249人（驾驶员208人），公交线路30条。

一票制投币价格1元/人次的线路5条：分别为15、18、83、84、300路。

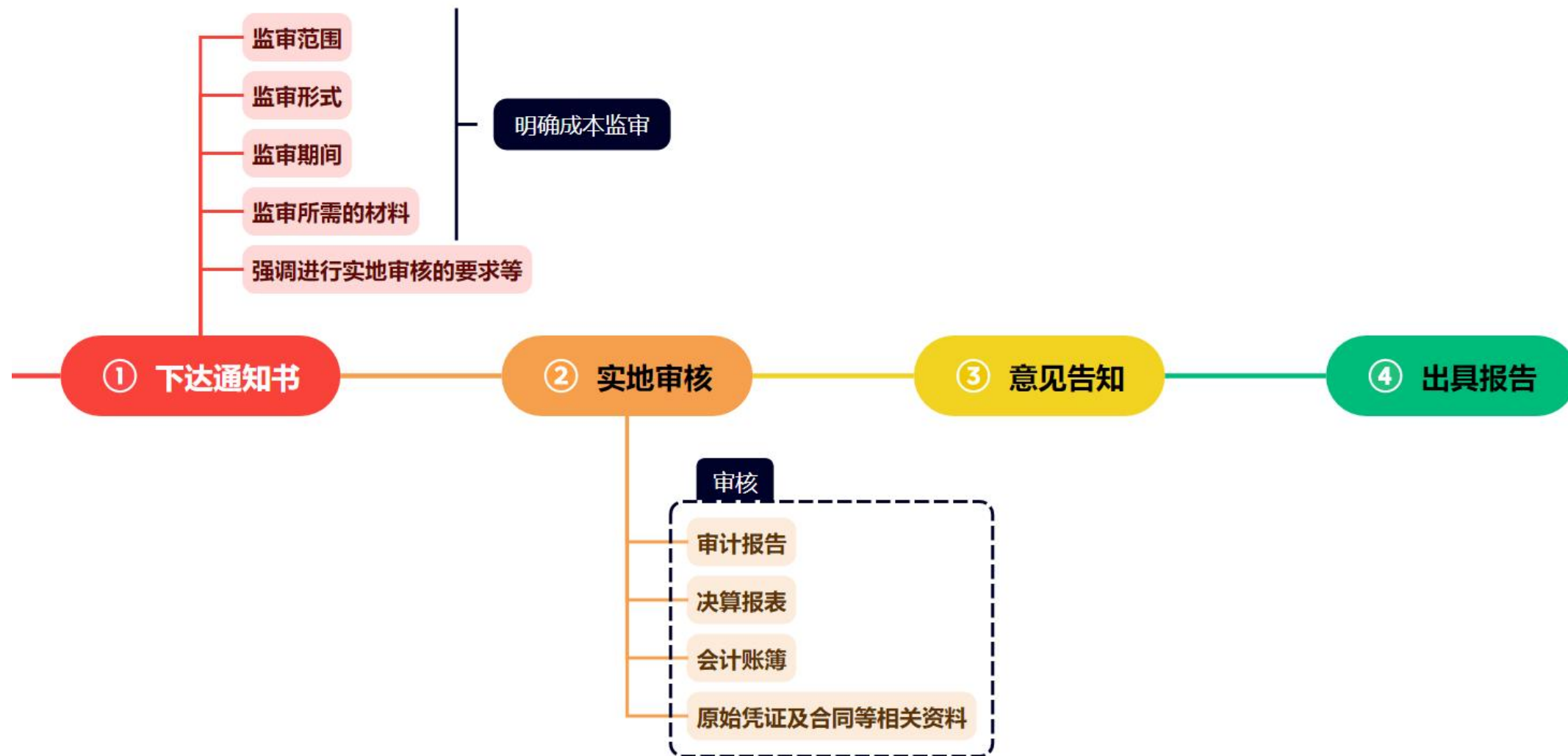
一票制投币价格1元/人次的线路4条，分别为22、23、24、26路。

一票制投币价格1元/人次的线路10条，36、39、46、57路由于成本过大，暂停运行，正常运行的线路为31、33、35、55、56、58路。

02

监 审 程 序

监审程序概况



03

成本监审的主要做法

1 . 明确成本监审依据

- 《中华人民共和国价格法》；
- 《政府制定价格成本监审办法》（国家发改委[2017]第8号令）；
- 《甘肃省城市公共交通服务定价成本监审办法》；
- 2020年至2022年度审计报告；
- 公共交通服务定价成本监审有关的其他资料。

2.了解政府制定价格的商品生产经营者或者服务提供方的组织架构

很多情况下生产经营者或者服务提供方为大型企业，有总公司、子公司、分公司，各子公司还可能有各类下属公司，从事与上级公司主业相关的业务或者进行多种经营。

序号	被投资企业名称	法定代表人	投资比例	认缴出资额
1	天水羲通中心客运站有限责任公司	郭成军	60.53%	2300万
2	天水羲通充电站有限公司	郭成军	100%	1000万
3	天水羲通公交加气站有限公司	郭成军	51%	1530万
4	天水羲通汽车旅游有限公司	郭成军	62.63%	310万
5	天水羲通公共自行车交通服务有限责任公司	郭成军	100%	150万
6	天水市大众公共交通有限公司	郭成军	75.5%	151万
7	天水龙城一卡通网络服务有限公司	郭成军	70%	140万
8	天水市众益公共交通有限公司	郭成军	59.55%	118.5万
9	甘肃秦鼎国际旅行社有限公司	陈林	7.14%	100万
10	甘肃天成基金管理有限公司	王烨	5.99%	100万
11	天水羲通公交广告有限公司	郭成军	60%	72万

羲通公司成立于1995年6月，坐落在甘肃省天水市秦州区，注册资金3000万元。2002年，根据市委、市政府[2001]49号文件精神，市公交公司由全民所有制企业改制为经营者持大股（90%）、国家参股（10%）的股份制民营企业。

此处需要强调一下对外投资，因为结合公共交通业务范围，本次成本监审实际涉及三个单位，包括：天水羲通公共交通（集团）有限责任公司，天水市大众公共交通有限公司，天水市众益公共交通有限公司。虽然是母子公司，但是运营线路独立、账目独立。

3.掌握政府制定价格的商品生产流程或者服务程序内容及其质量标准，明确成本监审的相关性和成本分摊的原则方法。

研究监审对象的生产流程或程序内容、明确监审对象的质量标准，按照生产流程或者服务内容，以及商品或者服务达到质量标准所需要投入的人、财、物情况，明确监审周期内被监审单位的投入，确定其总成本中与监审商品或者服务相关的成本。

本次成本监审主要针对的是1元线路车辆，因此要将1元票价车辆产生的成本从总成本中剥离，羲通公交公司在日常做账时，已经将生产成本（如：电费、维修费、固定资产折旧等）单独分开计量，较好分开核算；但期间费用没有办法准确区分，在成本监审时就要考虑1元线路车辆成本占比问题，分开计算。

1元车辆成本的剥离

	義通				
线路/1元	15	18	83	84	300
行驶车辆/平均月	24	118	149	225	11

以2022年義通公司为例，按照1元线路月平均行驶车辆占总月行驶车辆的比重分摊无法剥离的成本（管理费用、财务费用等）。

4.分析政府制定价格的商品或者服务的行业特点、技术特性，明确需要统计的业务量指标。

(三) 客运总量 (人次)	A13=A14... A22	159, 403	875, 533	1, 755, 645	5, 797, 796	56, 574
1、投币乘客量	A14	53, 686	201, 531	441, 814	1, 579, 465	16, 172
2、普通卡卡乘客量	A15	42, 283	334, 188	638, 270	2, 279, 111	9, 876
3、学生卡乘车量	A16	32, 504	143, 736	380, 966	977, 899	1, 976
4、老人卡乘车量	A17	13, 221	72, 488	104, 336	412, 248	5, 987
5. 员工卡乘车量	A18					
6. 惠农卡乘车量	A19	1, 490	1, 702	3, 999	6, 560	826
7. 寿星卡乘车量	A20	13, 219	106, 740	153, 120	449, 023	20, 089
8. 爱心卡乘车量	A21	2, 232	9, 063	19, 736	56, 683	1, 104
9. 优抚卡乘车量	A22	768	6, 085	13, 404	36, 807	544

羲通公交2020年客运人次统计

公共交通服务需要针对人次和车辆进行统计，因为现在公交信息系统的完善，人次直接根据公交公司的系统直接导出数据进行统计。

5.把握实地成本监审重点，把成本监审原则落实到具体审核工作中

成本监审的目标是通过审核商品生产经营成本或者服务提供成本，核定政府定价成本。遵循合法性、相关性、合理性原则。因为审计报告已经对合法性进行了审查，所以监审时还是注重审查计入成本的各项费用是否与被监审的项目相关，是否合理。

结合被监审单位实际，以此次监审需要有重点性的审核成本：固定资产、土地摊销、车辆电费和天然气成本、职工薪酬、租金、安全生产费、维修费用和财政补贴八项内容。

固定资产

参照《甘肃省城市公共交通服务定价成本监审办法》第十九条：“经营者确定的固定资产折旧年限低于实际使用年限（或规定折旧年限）的，应当按照实际使用年限（或规定折旧年限）调整折旧年限”之规定，核减折旧费。公交集团的固定资产主要为车辆，企业日常折旧为3年，按照监审办法折算为6年。

土地摊销

根据相关性原则，进行摊销的土地不涉及1元车辆的线路，因此进行核减。

车辆电费、天然气成本

羲通公司现有公交车以新能源纯电动车为主，占车辆总数的50%左右，混动车和天然气公交车各占25%左右。

车型	耗能	成本
10米新能源电动车	200度/次	150元/次
8米新能源电动车	100度/次	80元/次
天然气公交车	100方	450元/次

职工薪酬

1. 职工工资总额：职工人数按照年末实际在岗职工人数核定，职工平均工资(包括向职工发放的工资、奖金、津贴、补贴等各种报酬)原则上据实核定，但不得超过统计部门公布的当地该行业职工平均工资水平，公交公司职工工资申报数未超过核定的职工人数和统计部门公布的我市行业职工平均工资水平。
2. 职工福利费、工会经费、职工教育经费原则上据实核定，但不能超过核定职工工资总额的14%、2%和2.5%。
3. 社会保险费和住房公积金不得超过核定的工资总额和当地政府规定的比例。公交公司社会保险费用和住房公积金申报数未超过核定的工资总额和当地政府规定的比例。

羲通公司做账时将1元线路车辆的司机职工薪酬已进行细分，因此全额核定，管理人员职工薪酬按照1元线路月平均行驶车辆占比分摊核定。

租金： 羲通公交将办公用房租赁给众益公司使用，每年租金20万元，该行为构成关联交易，加之疫情原因，众益公司一直未支付该笔租金，羲通公司只是挂账，一直未冲回，因此核减租金成本。

安全生产费： 按照上年度公共交通服务收入的1.5%提取。经核算，羲通公司申报的数据符合规定，未做核减。

修理费用： 修理费原则上据实核定，但最高不得超过核定的相关固定资产总原值的2.5%。羲通公交申报的维修费用符合规定，因此全部核定。

财政补贴

参照《甘肃省城市公共交通服务定价成本监审办法》第二十五条：“经营者获得的与城市公交营运有关的政府补助，用于购买资产的，按照本办法第十八条至第二十条规定核定；用于补助专门项目的直接冲减该项费用，未明确规定专项用途的应当冲减总成本”之规定，总成本中冲减了财政补贴。

	普通卡	学生卡	老人卡	寿星卡	惠农卡	爱心卡	优抚卡
			(60-70岁)	(70岁以上)		(1-2级残疾)	(3-4级残疾)
优惠	7折	3折	6折	免费	7折	免费	5折
财政补贴	2折	6折	3折	100%	2折	100%	4折
公司补贴	1折	1折	1折	-	1折	-	1折

公交公司优惠卡补贴详情

6.结合行业特点和存在的问题，提出审核结论和解决问题的意见建议

与被监审单位交换意见

提出在监审过程中发现的一些问题，针对企业管理水平和服务质量提出建议。

总结归纳经验

在结束监审工作结束后，认真总结归纳，记录成本监审过程中遇到的问题，提出解决方案，积累经验。

三家企业三年平均成本核定情况

	企业上报成本	核减数	核定成本	单位人公里运营成本
羲通	29,625,413.12	8,136,147.56	21,489,265.56	0.45元/人·公里
众益	25,672,361.67	8,188,036.05	17,484,325.62	0.20元/人·公里
大众	21,122,669.10	9,202,574.15	11,920,094.94	0.18元/人·公里

三家公司三年平均单位人公里运营成本为0.28元/人·公里。

04

经验启示

经验启示

审核方法方面

重点审核法。根据往年监审结果的对比分析，确定监审前后变化较大的定价成本项目，对这些项目优先审核、重点审核。这种方法的优点是节省时间，减少人力消耗。

异常变动分析法。对当期监审结果变化较大的成本项目进一步分析其核增核减的原因，，以确保监审结果的正确无误。若这两项成本项目的监审结果变化很大，说明企业提供的成本资料或者监审人员的监审工作出现了问题，由此我们需要向被监审单位进一步了解变动的原因，查阅相关合同资料后，对其合理性确认。

01



02

监审前期准备方面

进入监审现场前，一定要做好相应的知识和相关信息储备，明确工作方向，确定好工作目标。对商品或者服务所在行业的价格政策、行业发展状况的研究，直接影响监审人员对工作目标、监审范围、监审单位的相关性等一系列监审重要问题的把握。

不妥之处请批评指正