



公共服务价格有关政策介绍

价格司公共服务价格处 陈成云

2024年1月



交流内容

- 一 景区、课后服务有关收费政策解读
- 二 行政事业性收费情况介绍

政策解读

《国家发展改革委办公厅关于进一步加强景区价格管理有关工作的通知》（发改办价格〔2023〕964号）

《教育部办公厅等四部门关于进一步规范义务教育课后服务有关工作的通知》（教基厅函〔2023〕26号）

《国家发展和改革委员会关于进一步加强景区价格管理有关工作的通知》

(一) 景区价格管理原则

1. 坚持公益属性，充分体现社会效益
2. 充分保障游客的自主选择权

《国家发展和改革委员会关于进一步加强景区价格管理有关工作的通知》

(二) 景区门票价格管理

1. 不得计入门票成本的费用支出

- (1) 承包景区经营权支出
- (2) 景区资产的评估增值部分
- (3) 违规建设围栏围挡等设施的费用支出

《国家发展改革委办公厅关于进一步加强景区价格管理有关工作的通知》

(二) 景区门票价格管理

2. 门票设计

(1) 联票

各地要以游客实际游览需求为导向，综合考虑景区可游览面积、游览场所数量、游览便利性等因素，合理确定景区门票种类及所包含范围。

《国家发展和改革委员会关于进一步加强景区价格管理有关工作的通知》

(二) 景区门票价格管理

(2) 多日(次)有效门票

设置多日(次)有效门票的景区,应保留单日门票,分别制定价格并保持合理比价关系,供游客自主选择。

《国家发展和改革委员会关于进一步加强景区价格管理有关工作的通知》

(三) 景区配套交通服务价格管理

1. 配套交通工具的内涵

- (1) 景区内交通工具 (包括观光车、摆渡车、索道、缆车、游船等)
- (2) 配套停车场到景区大门的交通工具

《国家发展改革委办公厅关于进一步加强景区价格管理有关工作的通知》

(三) 景区配套交通服务价格管理

• 2. 行为监管

(1) 除因安全、环保等确有必要统一乘坐外，不得强制要求游客乘坐并收费。

(2) 要督促景区在显著位置标识停车场到景区大门、景区内游览场所之间的距离以及步行游览预计需要的时间，便于游客合理选择游览方式。

(3) 要指导景区综合考虑地形特点、游览场所分布，按照安全性、经济性和便利性原则，合理设置停车场位置、配置交通工具。

(三) 景区配套交通服务价格管理

《国家发展改革委办公厅关于进一步加强景区价格管理有关工作的通知》

3. 实行政府定价管理

- (1) 具有垄断性且游客普遍需要乘坐的
- (2) 实行政府定价或政府指导价管理
- (3) 定价原则

要按照补偿合理成本不计利润的原则，从严核定配套停车场到景区大门交通服务价格。

(四) 景区停车收费管理

《国家发展改革委办公厅关于进一步加强景区价格管理有关工作的通知》

景区配套停车场（含景区自建、社会资本建设主要供游客使用的停车场）具有公益性特征，各地可根据《关于进一步完善机动车停放服务收费政策的指导意见》（发改价格〔2015〕2975号）等有关要求，依法将景区配套停车场收费纳入政府定价管理；对暂未纳入的，要合理引导和规范经营者收费行为，保护游客合法权益。

《国家发展改革委办公厅关于进一步加强景区价格管理有关工作的通知》

(五) 协同做好景区内其他价格管理工作

1. 联合监管机制

要与文化旅游、市场监管等部门密切配合，建立健全会商、联合约谈、执法协作等机制，形成旅游市场监管合力。

2. 景区内商品价格监管

推动景区运营管理与景区内超市、商铺等经营者以合同约定等方式，综合考虑经营成本、游客承受能力等因素，合理确定景区内满足游客基本饮水、用餐等需求的商品价格。

《国家发展和改革委员会关于进一步加强景区价格管理有关工作的通知》

(五) 协同做好景区内其他价格管理工作

3. 景区明码标价

督促景区在收费场所、门户网站、公众号等醒目位置公示景区门票价格及所包含的游览场所、交通及停车服务收费等信息。

4. 及时应对舆情

加强市场监测，密切关注社会舆情，及时回应群众关切，维护良好的旅游市场价格秩序。

《教育部办公厅等四部门关于进一步规范义务教育课后服务有关工作的通知》

(一) 教育收费管理原则

1. 坚持教育公益属性
2. 从严管理，充分保障学生利益

《教育部办公厅等四部门关于进一步规范义务教育课后服务有关工作的通知》

(二) 课后服务的范围

1. 学校课后服务应安排在上课日及完成国家规定课程和学校教学计划之后，结束时间应与当地正常下班时间作好衔接。

2. 不得纳入的内容

学校为学生提供的早到校看管和自习、午餐午休看管、晚自习等服务不得纳入课后服务范围。不得将早到校看管和自习、午餐午休看管、晚自习等纳入课后服务收费项目。

(三) 课后服务费标准

《教育部办公厅等四部门关于进一步规范义务教育课后服务有关工作的通知》

1. 原则

要加强课后服务经费保障，采取财政补贴、服务性收费或代收费等方式，确保经费筹措到位。

《教育部办公厅等四部门关于进一步规范义务教育课后服务有关工作的通知》

(三) 课后服务费标准

2. 需要收费的

(1) 学校自身提供课后服务的

从严制定标准。课后服务经费主要用于参与课后服务教师和相关人员的补助。

(2) 引进第三方机构参与课后服务的

各地要建立第三方机构进校园遴选审核机制，形成机构名单和服务项目及引进费用标准，加强日常监管并建立动态调整机制。

引进费用标准要通过招标等竞争性方式确定，并要明显低于培训机构在校外提供同质培训服务的收费标准。

《教育部办公厅等四部门关于进一步规范义务教育课后服务有关工作的通知》

(四) 收费行为监管

严禁以课后服务名义乱收费

1. 不得以课后服务名义擅自增加收费项目、扩大收费范围，不得违背学生家长意愿强制收费或捆绑收费，不得通过家长委员会、第三方机构等收取课后服务费。
2. 学校要严格执行收费公示制度，将课后服务收费标准、服务时间、课程内容等相关信息公开，主动接受学生、家长和社会监督。

《教育部办公厅等四部门关于进一步规范义务教育课后服务有关工作的通知》

(五) 实施要求

1. 课后服务政策清理规范

各省（区、市）要根据本通知要求，对区域内课后服务实施情况进行全面排查，调整完善相关政策措施，并于2024年春季学期起正式实施。

2. 服务性收费和代收费政策清理规范

要全面规范义务教育阶段服务性收费和代收费项目，包括课后服务收费在内的服务性收费和代收费项目清单应重新报省级人民政府审定后执行。

3. 切实做好舆情应对

要设立课后服务监督举报电话或信箱，及时核查办理群众反映的课后服务问题，坚决纠正违规行为。

(一) 行政事业性收费的定义

行政事业性收费是指国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织根据法律法规等有关规定，依照国务院规定程序批准，在实施社会公共管理以及在向公民、法人和其他组织提供特定公共服务过程中，向特定对象收取的费用。

1. 收费主体
2. 收费对象
3. 收费内容



行政事业性收费管理

(二) 管理体制

1. 从管理层级看

行政事业性收费实行中央和省两级管理。

2. 从部门分工看

项目管理以财政部门为主，会同价格主管部门确定；
标准管理以价格主管部门为主，会同财政部门确定。

3. 资金管理

行政事业性收费属于政府非税收入，全额纳入财政预算，实行“收支两条线”管理。据财政部最新数据显示，目前行政事业性收费金额降至每年5500亿元左右。

(三) 政策文件

1. 财政部 国家发展改革委关于发布《行政事业性收费项目审批管理暂行办法》的通知（财综〔2004〕100号）
2. 国家发展改革委 财政部关于印发《行政事业性收费标准管理办法》的通知（发改价格规〔2018〕988号）
3. 专项办法
4. 历年减费降费通知

（四）近年来管理情况

一是取消、停征部分收费项目。国家层面累计取消、停征了100多项中央设立的行政事业性收费项目，特别是取消了一批政府提供普遍公共服务或体现一般性管理职能的收费项目，包括企业注册登记费、个体工商户注册登记费等。同时，部署各省取消、停征部分省定行政事业性收费项目。中央设立的行政事业性收费由185项减少至50项，减少幅度超过70%。

二是降低偏高的收费标准。通过扩大免征范围、放宽收费减缴条件、降低收费标准等措施，持续减轻企业和社会负担，涉及公安、工信、住建、交通、农业等部门，涵盖民生、企业、农业等多个领域，主要包括降低商标注册费、电信网码号资源占用费等，减免部分不动产登记费、放宽部分专利收费减缴条件。同时，将部分行政事业性收费免征范围由小微企业扩大到所有企业和个人。

(五) 当前管理范围

1. 地方层面

目前全国已有24个省份对其管理的涉企行政事业性收费实现了零收费，还有7个省份尚有少量收费。


2. 中央层面

根据财政部对外公布的行政事业性收费目录清单，中央管理的行政事业性收费项目共50项，其中涉企行政事业性收费项目32项，涉及19个部门。按收费性质划分，中央管理的涉企行政事业性收费大体可分为三类。




行政事业性收费管理

一是行政管理类收费（5项）。在行使国家管理职能时，向被管理对象收取的费用。分别是：机动车号牌工本费、银行业监管费、保险业监管费、证券期货业监管费、农药实验费。




行政事业性收费管理

二是资源环境补偿类收费（15项）。根据规定向开采、利用自然和社会公共资源者收取的费用。其中，**资源类收费5项**，包括水资源费、土地闲置费、无线电频率占用费、电信网码号资源占用费、车辆通行费；**补偿和治理类收费10项**，分别是防空地下室易地建设费、土地复垦费、耕地开垦费、城市道路占用挖掘修复费、海洋废弃物倾倒费、污水处理费、水土保持补偿费、渔业资源增殖保护费、草原植被恢复费、航空业务权补偿费。



行政事业性收费管理

三是特定服务类收费（12项）。根据规定向特定对象提供特定服务时收取的费用。其中，**检验检测类6项**，包括适航审查费、特种设备检验检测费、长江干线船舶引航收费、药品注册费、医疗器械产品注册费、非免疫规划疫苗储存运输费；**产权保护类收费4项**，分别是专利收费、集成电路布图设计保护收费、商标注册收费、不动产登记费；**涉及公民、法人和其他组织权利主张类收费2项**，包括诉讼费和仲裁收费。



行政事业性收费管理

此外，还有**18项**非涉企行政事业性收费，主要涉及外交部门认证费、签证费、驻外使领馆收费，教育部门公办幼儿园、普通高中、中等职业学校、高等学校和国家开放大学收费，公安部门外国人签证费、中国国籍申请手续费，民政部门殡葬收费，卫生健康部门预防接种服务费、鉴定费，体育部门外国团体来华登山注册费，红十字会造血干细胞配型费及相关行政机关和部门收取的信息公开收费、考试考务费。



行政事业性收费管理

(六) 收费标准制定

1. 标准管理形式

(1) 中央项目


中央制定标准：比如公安部门的证照费，知识产权部门的专利收费、商标注册收费

省级价格主管部门制定标准：比如市场监管部门的特种设备检验检测费、人防部门的防空地下室易地建设费

(2) 地方项目

地方的行政事业性收费项目标准由各省级价格主管部门制定

(六) 收费标准制定



行政事业性收费管理

2. 标准制定原则

- (1) 公平、公正、公开和效率的原则；
- (2) 满足社会公共管理需要，合理补偿管理或者服务成本，并与社会承受能力相适应的原则；
- (3) 促进环境保护、资源节约和有效利用，以及经济和社会事业持续发展的原则；
- (4) 符合国际惯例和国际对等的原则。

谢谢大家！